

# PROJETO BÁSICO

## I – IDENTIFICAÇÃO

---

1. **Tema:** Curso sobre Auditoria de Orçamentos de Obras Públicas.
2. **Unidade Responsável:** SCI/CNJ.
3. **Público-Alvo:** servidores lotados nas unidades de controle interno dos tribunais e conselhos.
4. **Coordenação:** Secretaria de Controle Interno (SCI) e Centro de Formação e Aperfeiçoamento de Servidores do Poder (CEAJud).

## II – JUSTIFICATIVA

---

A sociedade brasileira reclama maior rigor por parte dos gestores na aplicação dos recursos públicos e exige mais fiscalização e acompanhamento na execução das obras contratadas.

O CNJ, preocupado com a qualidade do gasto nas obras contratadas no Poder Judiciário, aprovou a Resolução CNJ nº 114/2010, a qual dispõe sobre o planejamento, a execução e o monitoramento de obras, com indicação dos parâmetros e orientações para precificação, elaboração de editais, composição de BDI, critérios mínimos para habilitação técnica e cláusulas essenciais nos novos contratos de reforma ou construção de imóveis, bem como a indicação de referência de áreas a serem utilizadas por ocasião da elaboração de novos projetos de reforma ou construção de imóveis.

Referida resolução atribui às unidades ou núcleos de controle interno dos tribunais e conselhos várias competências, o que exige capacitação dos servidores para que exerçam tal mister com qualidade e desenvoltura.

### **III – ALINHAMENTO ESTRATÉGICO**

---

O PLANEJAMENTO Estratégico do CNJ estabelece o seguinte objetivo estratégico:

<b>Tema</b>	<b>Objetivo</b>	<b>Descrição</b>
Gestão de Pessoas	Desenvolver conhecimentos, habilidades e atitudes de magistrados e servidores.	Garantir que magistrados e servidores possuam conhecimentos, habilidades e atitudes essenciais ao alcance dos objetivos estratégicos.

A Resolução CNJ nº 111/2010, que instituiu o Centro de Formação e Aperfeiçoamento dos Servidores do Poder Judiciário (CEAJud), estabelece entre as suas competências:

Art. 2º Constituem atribuições do CEAJud:

(...)

II – promover treinamentos, cursos, seminários e outras ações de educação corporativa, priorizando-se o ensino a distância.

O curso será realizado com o apoio do Instituto Serzedello Corrêa do Tribunal de Contas da União, conforme Acordo de Cooperação Técnica CNJ nº 087/2010, cópia anexa.

### **IV – PÚBLICO-ALVO**

---

Servidores lotados nas unidades de controle interno dos tribunais e conselhos.

### **V – OBJETIVO GERAL**

---

O curso a ser ministrado tem o objetivo de capacitar os servidores para compreender os principais conceitos relacionados a auditorias sobre orçamentos de obras públicas, bem como atualizá-los sobre os entendimentos do Tribunal de Contas da União, em relação a obras públicas.

## VI – DESCRIÇÃO DO EVENTO

### 1. Período de realização e horários:

1ª turma	2ª turma
<b>Período:</b> 2 a 4/4/2014 <b>Carga horária:</b> 24 horas <b>Público-alvo:</b> <b>Tutores:</b> André Pachioni Baeta e Jédson Freire Passos	<b>Período:</b> 22 a 24/4/2014 <b>Carga horária:</b> 24 horas <b>Público-alvo:</b> <b>Tutores:</b> Rafael Carneiro Di Bello e Victor Hugo Moreira Ribeiro
<b>Dia 2/04/2014:</b> <b>das 9h às 13h-</b> André Pachioni = 4 horas <b>das 14h30 às 18h30 -</b> André Pachioni = 4 horas <b>Dia 3/04/2014:</b> <b>das 9h às 13h-</b> André Pachioni = 4 horas <b>das 14h30 às 18h30 -</b> Jédson Freire = 4 horas <b>Dia 4/04/2014:</b> <b>das 9h às 13h-</b> Jédson Freire = 4 horas <b>das 14h30 às 18h30 -</b> Jédson Freire = 4 horas	<b>Dia 22/04/2014:</b> <b>das 9h às 13h-</b> Rafael Carneiro = 4 horas <b>das 14h30 às 18h30 -</b> Rafael Carneiro = 4 horas <b>Dia 23/04/2014:</b> <b>das 9h às 13h-</b> Rafael Carneiro = 4 horas <b>das 14h30 às 18h30 -</b> Victor Hugo = 4 horas <b>Dia 24/04/2014:</b> <b>das 9h às 13h-</b> Victor Hugo = 4 horas <b>das 14h30 às 18h30 -</b> Victor Hugo Freire = 4 horas

3ª turma	4ª turma
<b>Período:</b> 6 a 8/8/2014 <b>Carga horária:</b> 24 horas <b>Público-alvo:</b> <b>Tutores:</b> André Pachioni e Jédson Freire Passos	<b>Período:</b> 25 a 27/8/2014 <b>Carga horária:</b> 24 horas <b>Público-alvo:</b> <b>Tutores:</b> Victor Hugo Moreira Ribeiro e Rafael Carneiro Di Bello
<b>Dia 6/08/2014:</b> <b>das 9h às 13h-</b> André Pachioni = 4 horas <b>das 14h30 às 18h30 -</b> Jédson Freire = 4 horas <b>Dia 7/08/2014:</b> <b>das 9h às 13h-</b> André Pachioni = 4 horas <b>das 14h30 às 18h30 -</b> Jédson Freire = 4 horas <b>Dia 8/08/2014:</b> <b>das 9h às 13h-</b> Jédson Freire = 4 horas <b>das 14h30 às 18h30 -</b> Jédson Freire = 4 horas	<b>Dia 25/08/2014:</b> <b>das 9h às 13h-</b> Rafael Carneiro = 4 horas <b>das 14h30 às 18h30 -</b> Rafael Carneiro = 4 horas <b>Dia 26/08/2014:</b> <b>das 9h às 13h-</b> Rafael Carneiro = 4 horas <b>das 14h30 às 18h30 -</b> Victor Hugo = 4 horas <b>Dia 27/08/2014:</b> <b>das 9h às 13h-</b> Victor Hugo = 4 horas <b>das 14h30 às 18h30 -</b> Victor Hugo = 4 horas

## **2. Metodologias a serem adotadas:**

- a) exposição oral; e
- b) estudo de caso.

## **3. Recursos a serem utilizados**

Apostila, apresentação *PowerPoint*, computador na sala por aluno, projetor, arquivo no computador, quadro branco.

## **4. Instrutores**

4.1 André Pachioni Baeta, graduado em Engenharia Mecânica.

Endereço de e-mail:

4.2 Jédson Freire Passos, Pós-graduação em grau de especialização.

Endereço de e-mail:

4.3 Rafael Carneiro Di Bello, Pós-graduação em grau de mestrado.

Endereço de e-mail:

4.4 Victor Hugo Moreira Ribeiro, graduado.

Endereço de e-mail:

## **5. Inscrições**

As inscrições serão feitas por meio do *e-mail* [controleinterno@cnj.jus.br](mailto:controleinterno@cnj.jus.br), com indicação do nome do servidor, matrícula, endereço de *e-mail* para contato e telefone celular.

## **6. Conteúdo Programático do Curso**

### INTRODUÇÃO E CONCEITOS GERAIS:

- Importância da auditoria do orçamento de obras públicas;
- Propriedades do orçamento;
- Principais conceitos relacionados à auditoria de orçamentos;
- Estimativa de custos;
- CUB;
- Orçamento preliminar / expedito;

- Plano de contas;
- Orçamento sintético / analítico;
- Composição de preços unitários;
- BDI/LDI;
- Encargos sociais;
- Administração Local/Manutenção do canteiro;
- Mobilização/Desmobilização;
- Curva ABC;
- Preço de mercado;
- Sobrepreço/Superfaturamento.
- Uso do Custo Unitário Básico (CUB) na auditoria de obras: definição, metodologia de cálculo, parcelas da obra não inclusas no (CUB), projetos padrão, conceito de área equivalente;
- Estudo de caso – Uso do CUB em auditoria de obras;
- Uso de Avaliações Expeditas e paramétricas na auditoria de obras; descrição do método, cuidados e limitações na utilização de avaliações expeditas;
- Introdução aos custos Diretos e Indiretos;
- Análise das composições de custo unitário;
- Estudo de Caso – Análise de Composições de Custo Unitário: Estudo de caso real.

**Tutores: André Pachioni Baeta – 4h - turmas 1ª e 3ª - horário - das 9h às 13h.**

**Rafael Carneiro Di Bello- 4h – turmas 2ª e 4ª - horário - das 9h às 13h.**

### AValiação DOS CUSTOS DIRETOS:

- Avaliação dos Quantitativos de Serviços;
- Levantamentos expeditos de quantitativos;
- O impacto dos critérios de medição e pagamento nos quantitativos e nos preços unitários dos serviços;
- Classificação dos custos em diretos e indiretos;
- Mão de obra e produtividade do trabalho na indústria da construção civil;
- Fontes para obtenção de salários referenciais;
- Análise e detalhamento dos Encargos sociais;
- Alimentação, transporte, EPIs e outros encargos adicionais sobre a mão de obra;
- O impacto de dissídios coletivos na estimativa de custo de uma obra;
- Encargos sociais em obras executadas em vários turnos de trabalho;
- Desoneração da folha de pagamento (Lei nº 12.844/2013).

**Tutores: André Pachioni Baeta – 4h - turmas 1ª e 3ª - horário - das 14h30 às 18h30.**

**Rafael Carneiro Di Bello- 4h – turmas 2ª e 4ª - horário - das 14h30 às 18h30.**

- Análise dos Materiais;
- Análise do Custo horário dos equipamentos - Análise do Custo operativo e improdutivo de equipamentos;
- Utilização Operativa e Improdutiva;
- Produção horária das equipes mecânicas;
- Estudo de caso – Análise da completude de um orçamento;

- Análise da Mobilização/desmobilização;
- Avaliação da Administração local da obra;
- Análise da Instalação e manutenção do canteiro de obras.

### AValiação DO BDI:

- BDI Diferenciado (Súmulas TCU nº 247 e nº 253/2010; Acórdão 1.020/2007-Plenário);
  - Obtenção de um BDI paradigma;
  - Disposições da Resolução CNJ nº 114/2010;
- Jurisprudência do TCU sobre o Assunto – Acórdão 2.622/2013-Plenário.

**Tutores: André Pachioni Baeta – 4h - turmas 1ª e 3ª - horário - das 9h às 13h.**

**Rafael Carneiro DI Bello- 4h – turmas 2ª e 4ª - horário - das 9h às 13h.**

### AUDITORIA EM ORÇAMENTOS DE SERVIÇOS DE ENGENHARIA CONSULTIVA:

- Análise dos orçamentos de contratos de engenharia consultiva;
- Métodos de orçamentação dos serviços;
- Percentual sobre o valor das obras;
- Listagem de atividades e determinação das quantidades de horas-técnicas aplicadas;
- Contagem de documentos a serem produzidos;
- Importância do serviço no empreendimento;
- Preço de serviços semelhantes;
- Análise de contratos de projeto e de supervisão de obra;
- Fator K;
- Taxa de Ressarcimento de Despesas e Encargos (TRDC);
- Tabelas de referência para serviços de engenharia consultiva;
- Tabela do Dnit;
- Tabela do CAU;
- Tabela do CREA-PR;
- Outras fontes de referência;
- Estudo de caso: análise do orçamento de um projeto básico de uma edificação.

**Tutores: Jédson Freire Passos – 4h - turmas 1ª e 3ª - horário - das 14h30 às 18h30.**

**Victor Hugo Moreira Ribeiro- 4h – turmas 2ª e 4ª - horário - das 14h30 às 18h30.**

### USO DE SISTEMAS REFERENCIAIS DE CUSTOS E OBTENÇÃO DE PREÇOS REFERENCIAIS:

- Estrutura, histórico, origem das informações, dados disponíveis e utilização básica do sistema Sinapi;
- Procedimentos para extrair relatórios do Sinapi-SIPCI;
- Limitações e Problemas do Sinapi;
- Disposições legais vigentes sobre os preços de obras executadas com recursos federais;
- Disposições da Resolução CNJ nº 114/2010;
- Roteiro passo a passo para elaboração e avaliação de um orçamento de obra;

- Serviços contemplados pelo Sinapi;
- Como orçar itens de serviços não abrangidos pelo Sinapi;
- Quais os custos não contemplados nas composições do Sinapi;
- Como realizar ajustes e adaptações nas composições do Sinapi;
- Cuidados com as cotações de preços;
- Efeitos cotação, escala, barganha, marca, administração pública, embalagem, correlação, imputação (Sinapi/IBGE);
- Sicro 2 – DNIT: Principais características;
- Adaptação de composições do Sicro 2;
- Outros sistemas referenciais de preços da Administração Pública;
- Técnicas para obtenção de preços paradigmas para serviços Especiais;
- Uso de Notas Fiscais;
- Uso de preços praticados em outras obras;
- Uso de cotações diretas obtidas de fornecedores;
- Estudo de caso – adaptação de uma composição do Sinapi.

**Tutores: Jédson Freire Passos – 4h - turmas 1ª e 3ª - horário - das 9h às 13h.**

**Victor Hugo Moreira Ribeiro- 4h – turmas 2ª e 4ª - horário - das 9h às 13h.**

#### APURAÇÃO DE SOBREPREGO, SUPERFATURAMENTO:

- Diferença entre sobrepreço e superfaturamento;
- Adaptações nas composições de custo unitário;
- Jogo de planilhas;
- Pressupostos para ocorrência de jogo de planilhas;
- Jurisprudência do TCU sobre o Assunto;
- A importância do critério de aceitabilidade de preço unitário e global;
- Verificação da Ocorrência de “Jogo de Cronograma”;
- Jurisprudência do TCU sobre o Assunto;
- Métodos de cálculo de prejuízo decorrente de jogo de planilha (método do balanço, método do desconto, método da segunda licitante mais bem classificada);
- Jurisprudência do TCU sobre o Assunto;
- Sobrepreço e superfaturamento; Preço de mercado;
- Superfaturamento de Preços;
- Método da Limitação dos preços unitários;
- Método da Limitação do preço global;
- Superfaturamento de Quantidades;
- Superfaturamento de Qualidade;
- Superfaturamento decorrente de Reajustamentos Irregulares;
- Superfaturamento decorrente da antecipação de pagamentos;
- Superfaturamento decorrente da alteração da metodologia executiva;
- Superfaturamento decorrente da prorrogação injustificada do contrato;
- Estudo de caso – Manutenção do desconto e “jogo de planilha”.

**Tutores: Jédson Freire Passos – 4h - turmas 1ª e 3ª - horário - das 14h30 às 18h30.**

**Victor Hugo Moreira Ribeiro- 4h – turmas 2ª e 4ª - horário - das 14h30 às 18h30.**

## VII – LOGÍSTICA E INVESTIMENTO

---

Os custos de contratação dos tutores correrão à conta de recursos orçamentários do CNJ, que oferecerá:

- a) estrutura física composta de sala de aula climatizada, equipada com recursos de informática e projetores, com capacidade para até 30 pessoas e microcomputador por aluno;
- b) sala destinada à realização do *coffee break*;
- c) apoio logístico;
- d) certificado de participação; e
- e) material de apoio com pasta, canetas e bloco de anotações.

O Instituto Serzedello Corrêa, escola corporativa do Tribunal de Contas da União, providenciará:

- a) seleção e indicação dos auditores federais de controle externo que atuarão como tutor; e
- b) apostila e cadernos de exercícios impressos.

Para o pagamento do instrutor, serão utilizados recursos orçamentários da rubrica de Capacitação de Recursos Humanos do CNJ, cujo valor será com base na Instrução Normativa CNJ nº 20/2009, a ser calculado pelo CEAJud.