

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

**Secretaria de Planejamento e Investimentos
Estratégicos - SPI**

Desafios e perspectivas do Planejamento Governamental

AFONSO ALMEIDA

Brasília, 12 de abril de 2010

Seminário Conselho Nacional de Justiça
Gestão Orçamentária e Financeira dos Tribunais

Ministério
do Planejamento



MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Mudança de Contexto / Mudança de Estratégia

Situação Atual

- Ação governamental com vocação imediatista > enfraquecimento da função planejamento.
- Predomínio de instrumentos voltados ao controle/corte da despesa pública.
- Qualidade do gasto = Gastar menos
- Tendência à controles do tipo “boca do caixa” implicando descontinuidade das ações.
- Anualidade orçamentária traduzida como anualidade da ação pública.

Situação Desejada

- Ação governamental pautada por objetivos de médio e longo prazo > exige o fortalecimento da função planejamento
- Necessidade de instrumentos de gestão voltados à efetividade do gasto público.
- Qualidade do gasto = Gastar melhor
- Necessidade de um ambiente de estabilidade para a despesa pública (continuidade e conclusividade das ações programadas).
- Reconhecimento que os resultados da ação pública ocorrem no médio prazo.

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Mudança de Contexto / Mudança de Estratégia

Situação Atual

- Monitoramento das ações de governo difuso e centrado na visão orçamentário-financeira.
- Baixo referenciamento do planejamento federal nas realidades regionais.

Situação Desejada

- Monitoramento focado nas iniciativas de maior impacto para os objetivos de governo e centrado no resultado regionalizado.
- Mapeamento das fragilidades de cada território (Estudo da Dimensão Territorial)

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Dimensão Planejamento

Objetivo: Fortalecer o planejamento de médio prazo para melhorar a qualidade do gasto público com o uso adequado dos princípios da eficiência, eficácia e efetividade, dotando-os de uma estratégia de implantação.

- ✓ **Eficiência.** Adquirir bens e serviços melhores para a administração pública. (Relação custo/produto. Eficiência operacional).
- ✓ **Eficácia.** Entregar os bens e serviços na hora e no lugar programado. (Alcançar as metas projetadas).
- ✓ **Efetividade.** Os resultados das políticas públicas apurados pelo seu impacto na sociedade e no território. (Altera a realidade e só ocorre no médio prazo)

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Dimensão Planejamento

EFICIÊNCIA

(Adquirir bens e serviços melhores para a administração pública)

1. Orçamento autorizativo Versus PPA indicativo (promover a continuidade da ação pública);
2. Espaço fiscal de médio prazo;
3. Orçamentos anuais atualizam o espaço fiscal e incrementam o PPA;
4. Investimentos são plurianualizados (estabilidade da despesa. Ex. Tucuruí);
5. O go-stop (empenho no final do ano, pagamento bloqueado no início do ano seguinte) (priorização e conclusividade);
6. Elementos para a eficiência da gestão orçamentária: racionalizar a carteira RAP e exigir a conclusão de projetos antigos.

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Dimensão Planejamento

EFICÁCIA

(Entregar os bens e serviços na hora e no lugar programado)

1. Coordenar e integrar esforços de diversos setores;
2. Limpar o PPA e o Orçamento de funcionais programáticas genéricas (ex. construção de rodovias federais em Minas Gerais);
3. Eliminar o sobreposição de competências em investimentos (ex. pontes pelo Mcidades fora de áreas urbanas, rodovias pelo MI, infra-estrutura urbana pelo Turismo);
4. Rigor no ingresso da despesa;
5. Regionalizar o gasto (alocação dos produtos).

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Dimensão Planejamento

EFETIVIDADE

(Os resultados das políticas públicas apurados pelo seu impacto na sociedade e no território)

➤ **É preciso impactar as fragilidades específicas identificadas nos estados.**

1. Reduzir as assimetrias regionais (Contratualização federativa a partir do Estudo da Dimensão Territorial);

2. Elaboração de políticas públicas a partir dos desafios e potencialidades do território (elaboração, priorização e implementação coordenadas);

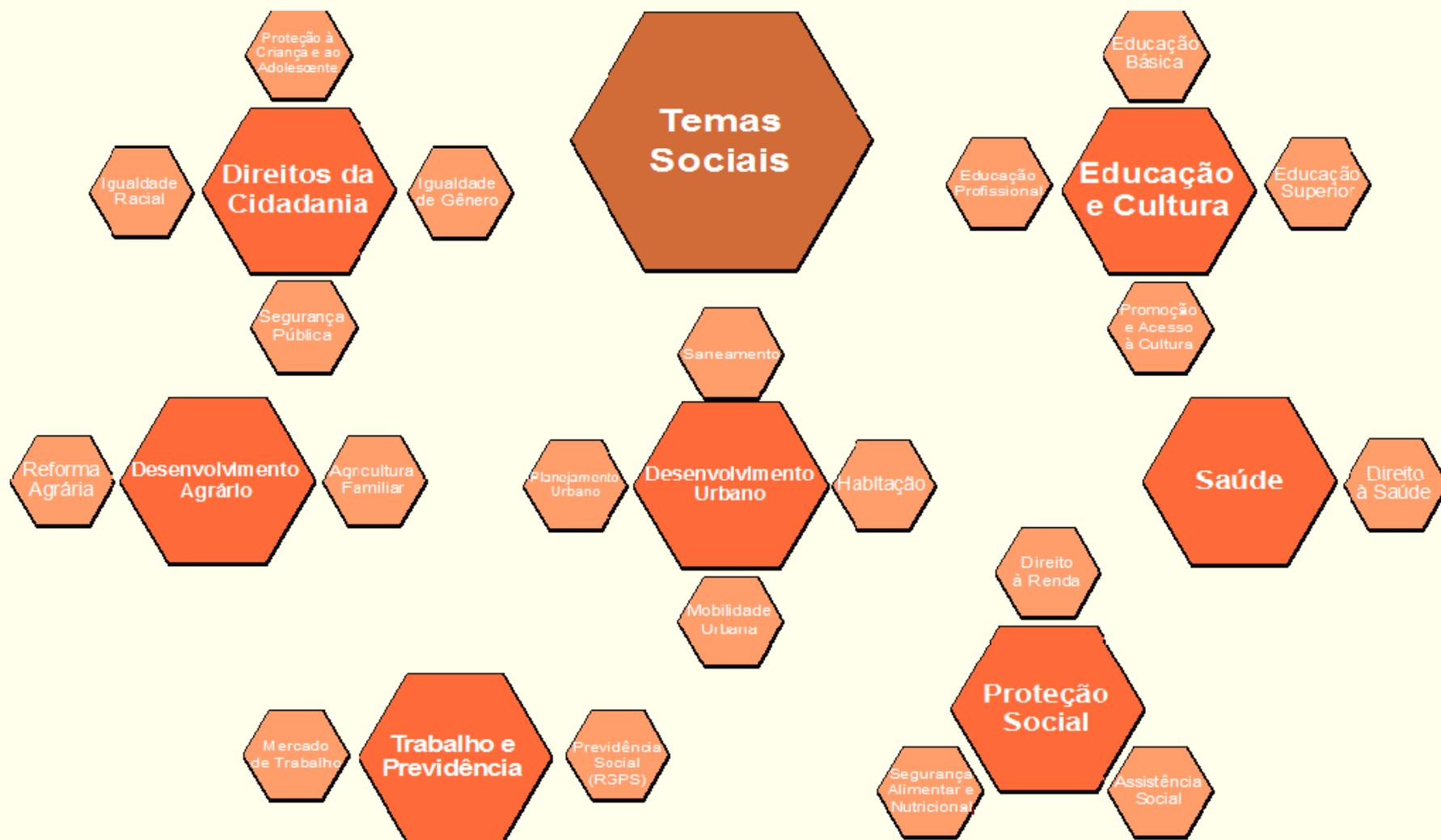
3. Gestão estratégica com monitoramento intensivo e avaliação dos resultados das principais iniciativas (gestão integrada dos instrumentos da ação governamental com foco na apuração das transformações ocorridas na sociedade).

PLANEJAMENTO estruturado em TEMAS

- A **POLÍTICA PÚBLICA** organizada acima da estrutura setorializada dos órgãos de governo;
- Expresso em **NÚCLEOS TEMÁTICOS** e **TEMAS**, o planejamento da ação governamental incorpora a **LÓGICA INTERSETORIAL** das políticas públicas e se torna capaz de promover a **ATUAÇÃO AGREGADORA** dos órgãos setoriais;
- Os **NÚCLEOS TEMÁTICOS** são eixos estruturadores de **CONHECIMENTO**, formados a partir de um conjunto de temas;
- Os **TEMAS** são assuntos que, pela **RELEVÂNCIA**, foram incorporados aos compromissos governamentais e justificam a ação do Estado.

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Dimensão Planejamento



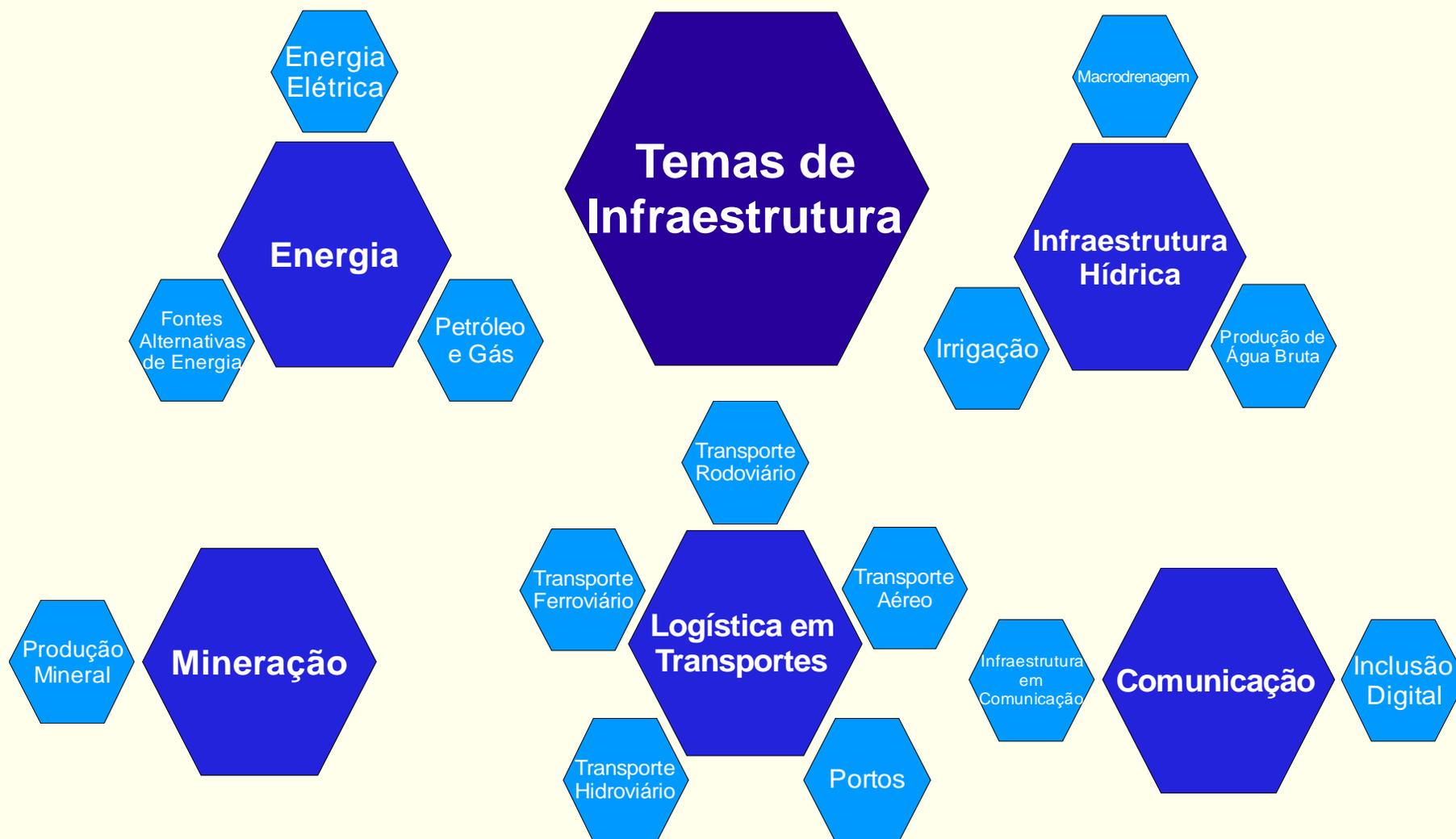
MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Dimensão Planejamento



MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Dimensão Planejamento



MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO



Ministério
do Planejamento



Ministério
do Planejamento

