

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

**Secretaria de Planejamento e Investimentos
Estratégicos - SPI**

Desafios e perspectivas do Planejamento Governamental

AFONSO ALMEIDA

Brasília, 12 de abril de 2010

Seminário Conselho Nacional de Justiça
Gestão Orçamentária e Financeira dos Tribunais

Ministério
do Planejamento



MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Mudança de Contexto / Mudança de Estratégia

Situação Atual

- Ação governamental com vocação imediatista > enfraquecimento da função planejamento.
- Predomínio de instrumentos voltados ao controle/corte da despesa pública.
- Qualidade do gasto = Gastar menos
- Tendência à controles do tipo “boca do caixa” implicando descontinuidade das ações.
- Anualidade orçamentária traduzida como anualidade da ação pública.

Situação Desejada

- Ação governamental pautada por objetivos de médio e longo prazo > exige o fortalecimento da função planejamento
- Necessidade de instrumentos de gestão voltados à efetividade do gasto público.
- Qualidade do gasto = Gastar melhor
- Necessidade de um ambiente de estabilidade para a despesa pública (continuidade e conclusividade das ações programadas).
- Reconhecimento que os resultados da ação pública ocorrem no médio prazo.

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Mudança de Contexto / Mudança de Estratégia

Situação Atual

- Monitoramento das ações de governo difuso e centrado na visão orçamentário-financeira.
- Baixo referenciamento do planejamento federal nas realidades regionais.

Situação Desejada

- Monitoramento focado nas iniciativas de maior impacto para os objetivos de governo e centrado no resultado regionalizado.
- Mapeamento das fragilidades de cada território (Estudo da Dimensão Territorial)

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Dimensão Planejamento

Objetivo: Fortalecer o planejamento de médio prazo para melhorar a qualidade do gasto público com o uso adequado dos princípios da eficiência, eficácia e efetividade, dotando-os de uma estratégia de implantação.

- ✓ **Eficiência.** Adquirir bens e serviços melhores para a administração pública. (Relação custo/produto. Eficiência operacional).
- ✓ **Eficácia.** Entregar os bens e serviços na hora e no lugar programado. (Alcançar as metas projetadas).
- ✓ **Efetividade.** Os resultados das políticas públicas apurados pelo seu impacto na sociedade e no território. (Altera a realidade e só ocorre no médio prazo)

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Dimensão Planejamento

EFICIÊNCIA

(Adquirir bens e serviços melhores para a administração pública)

1. Orçamento autorizativo Versus PPA indicativo (promover a continuidade da ação pública);
2. Espaço fiscal de médio prazo;
3. Orçamentos anuais atualizam o espaço fiscal e incrementam o PPA;
4. Investimentos são plurianualizados (estabilidade da despesa. Ex. Tucuruí);
5. O go-stop (empenho no final do ano, pagamento bloqueado no início do ano seguinte) (priorização e conclusividade);
6. Elementos para a eficiência da gestão orçamentária: racionalizar a carteira RAP e exigir a conclusão de projetos antigos.

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Dimensão Planejamento

EFICÁCIA

(Entregar os bens e serviços na hora e no lugar programado)

1. Coordenar e integrar esforços de diversos setores;
2. Limpar o PPA e o Orçamento de funcionais programáticas genéricas (ex. construção de rodovias federais em Minas Gerais);
3. Eliminar o sobreposição de competências em investimentos (ex. pontes pelo Mcidades fora de áreas urbanas, rodovias pelo MI, infra-estrutura urbana pelo Turismo);
4. Rigor no ingresso da despesa;
5. Regionalizar o gasto (alocação dos produtos).

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Dimensão Planejamento

EFETIVIDADE

(Os resultados das políticas públicas apurados pelo seu impacto na sociedade e no território)

➤ **É preciso impactar as fragilidades específicas identificadas nos estados.**

1. Reduzir as assimetrias regionais (Contratualização federativa a partir do Estudo da Dimensão Territorial);

2. Elaboração de políticas públicas a partir dos desafios e potencialidades do território (elaboração, priorização e implementação coordenadas);

3. Gestão estratégica com monitoramento intensivo e avaliação dos resultados das principais iniciativas (gestão integrada dos instrumentos da ação governamental com foco na apuração das transformações ocorridas na sociedade).

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

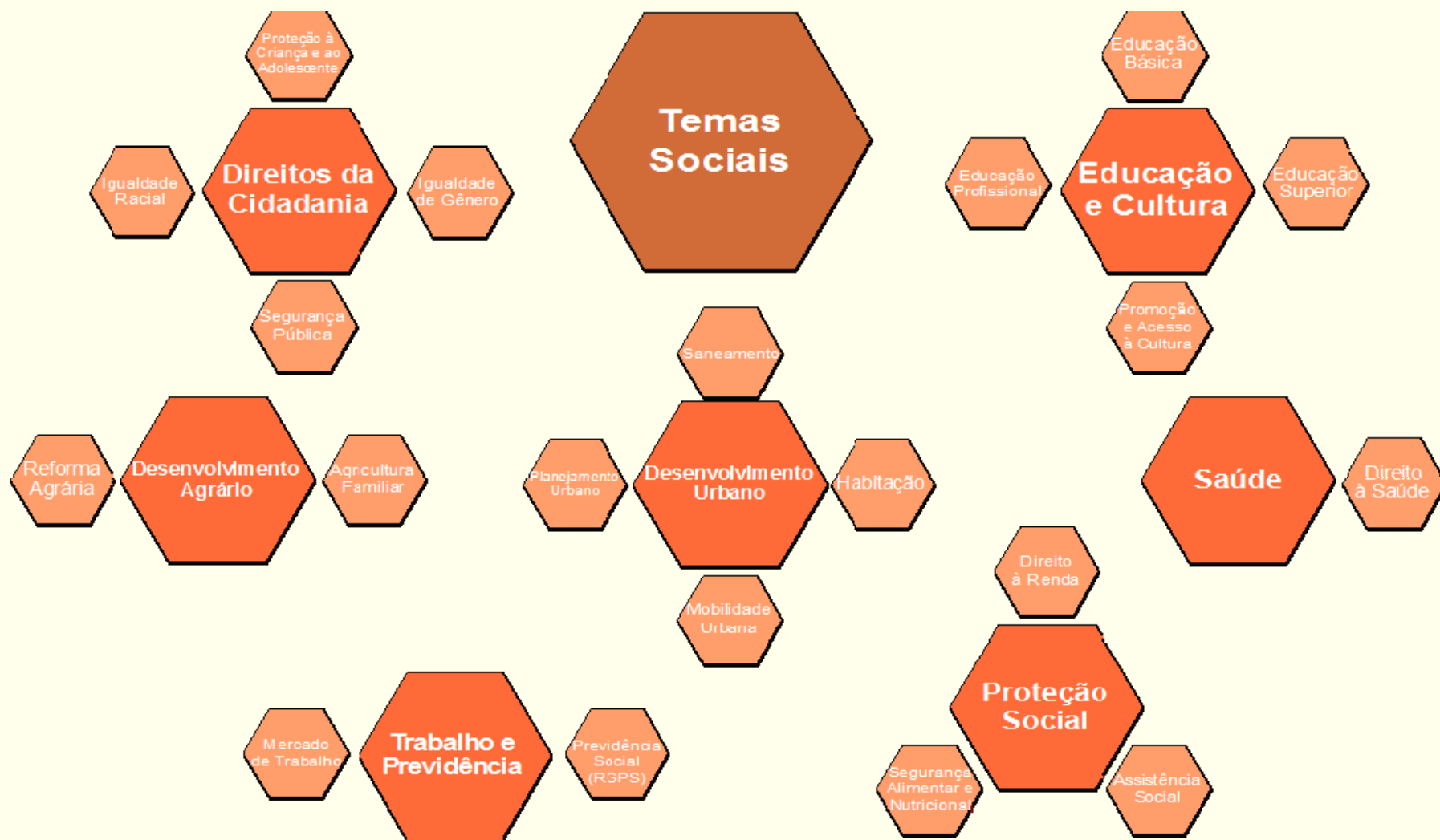
Dimensão Planejamento

PLANEJAMENTO estruturado em TEMAS

- A **POLÍTICA PÚBLICA** organizada acima da estrutura setorializada dos órgãos de governo;
- Expresso em **NÚCLEOS TEMÁTICOS** e **TEMAS**, o planejamento da ação governamental incorpora a **LÓGICA INTERSETORIAL** das políticas públicas e se torna capaz de promover a **ATUAÇÃO AGREGADORA** dos órgãos setoriais;
- Os **NÚCLEOS TEMÁTICOS** são eixos estruturadores de **CONHECIMENTO**, formados a partir de um conjunto de temas;
- Os **TEMAS** são assuntos que, pela **RELEVÂNCIA**, foram incorporados aos compromissos governamentais e justificam a ação do Estado.

MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Dimensão Planejamento



MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Dimensão Planejamento



MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO

Dimensão Planejamento



MINISTÉRIO DO PLANEJAMENTO



Ministério
do Planejamento



Ministério
do Planejamento

