

III Seminário Justiça em Números

Painel Indicadores Sociais e Litigiosidade

Paulo Jannuzzi – ENCE/IBGE

Objetivos

- Apresentar as principais fontes de dados e de indicadores sociais no Brasil
- Introduzir conceitos e técnicas acerca do uso dos indicadores no Ciclo de Políticas Públicas

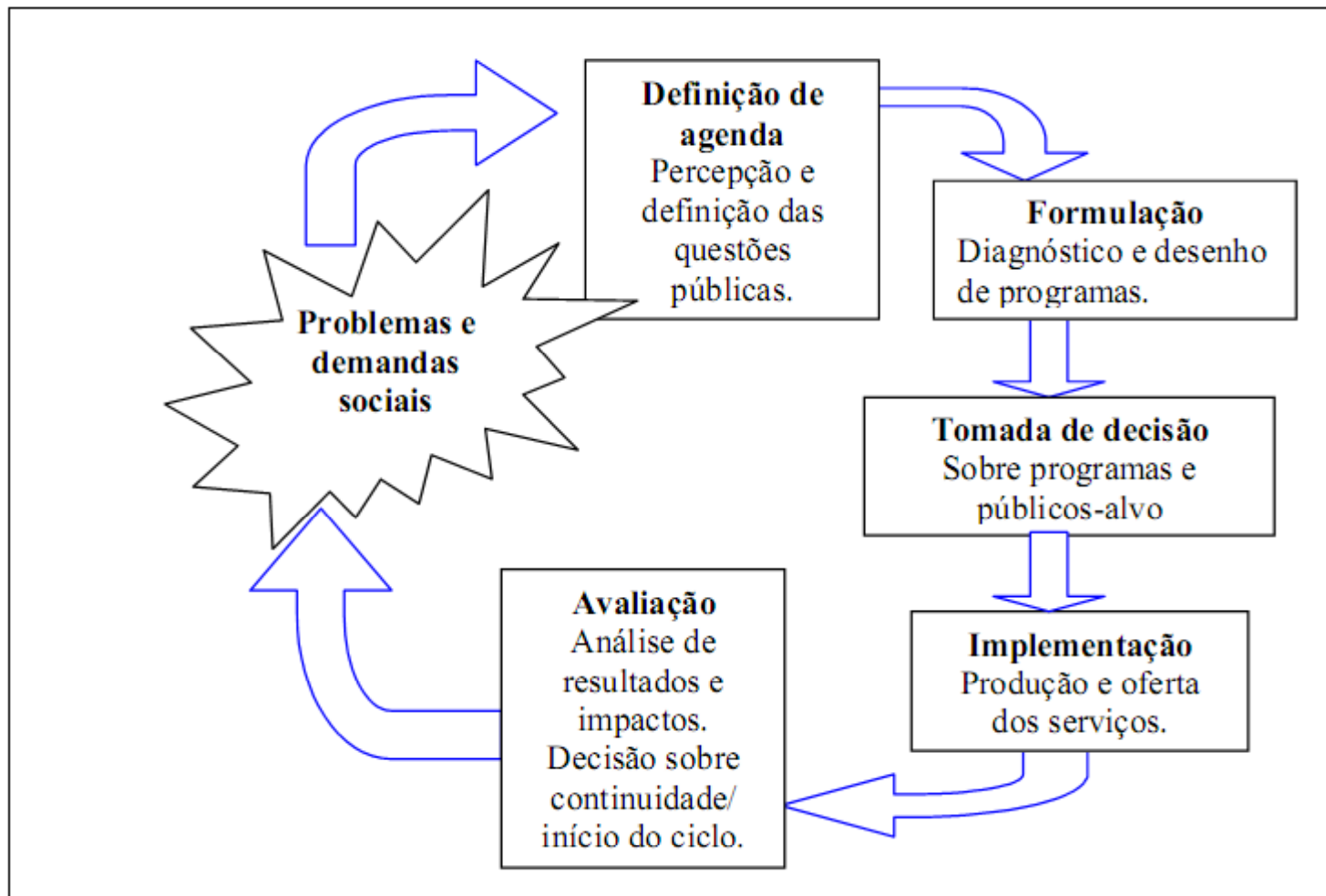
Contexto Institucional

- **Ampliação do escopo e escala das Políticas Sociais (Const 1988)**
 - Até então, programa universal -> Educação Fundamental
 - Desde então-> SUS, Previdência rural, BPC, Bfam, SUAS, IMOQ
 - Coordenação Federal, implementação e gestão descentralizada
- **Mudanças Institucionais no setor público**
 - Retomada do planejamento como instrumento para a ação pública
 - Institucionalização do Planejamento Municipal
 - Mudança da auditoria TCU : formalidade -> resultados
 - Reforma Gerencial da Administração Pública
 - Forte aumento do nível médio de qualificação dos gestores públicos

Contexto da Produção de Estatísticas

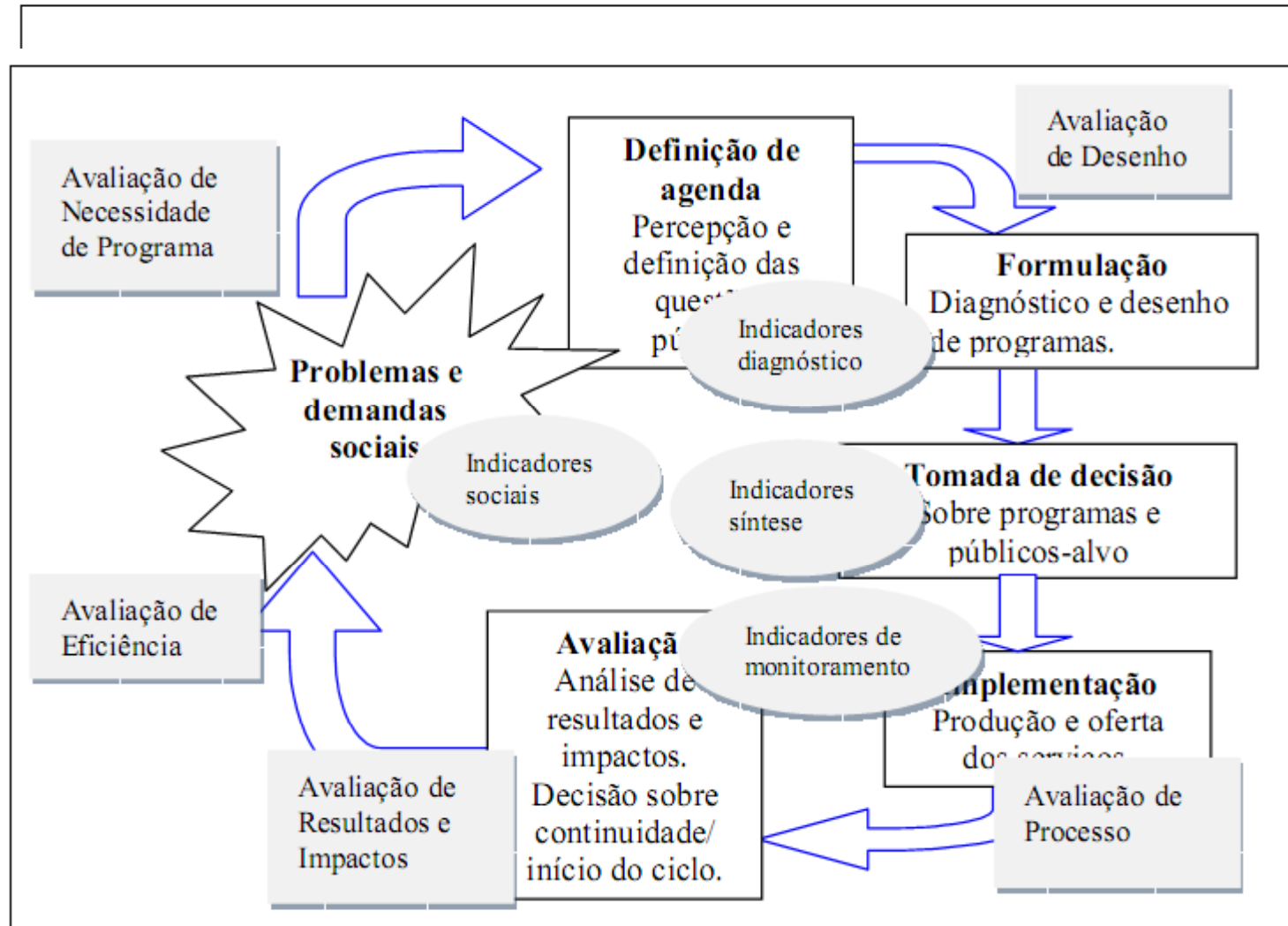
- IBGE: fundação em 1936
- Até anos 1960: Censos Demográficos e Pesquisas Agropecuárias
- Anos 1970: Estruturação das pesquisas econômicas e sociais – Expansão dos RH
- Anos 1990: Início da reformulação das pesquisas para atender novas demandas ditadas pelas transformações econômicas e sociais – Investimentos em TIC e novos agentes produtores (Datusus, Inep etc)
- Anos 2000: Planejamento e efetivação das mudanças no Sistema Estatístico – Informação mais específica para Políticas Públicas

Diagrama 1: O Ciclo de Políticas e Programas Públicos



C

Diagrama 1: O Ciclo de Políticas e Programas Públicos



O que é um Indicador ?

Para que serve ?

Indicadores Sociais

- Recurso metodológico para “retratar” a realidade social, de forma simplificada, mas objetiva e padronizada
- Medidas que operacionalizam um conceito abstrato ou dimensão de interesse da ação pública

Conceito

Indicadores a construir

Composição material da habitação

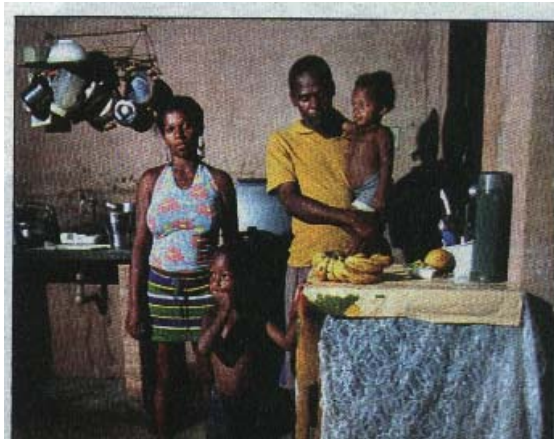
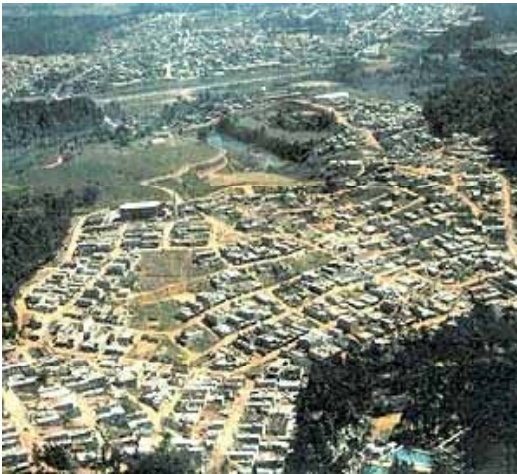
Condições de Vida
da população

Infraestrutura urbana e entorno

Disponibilidade de alimentos

Rendimentos

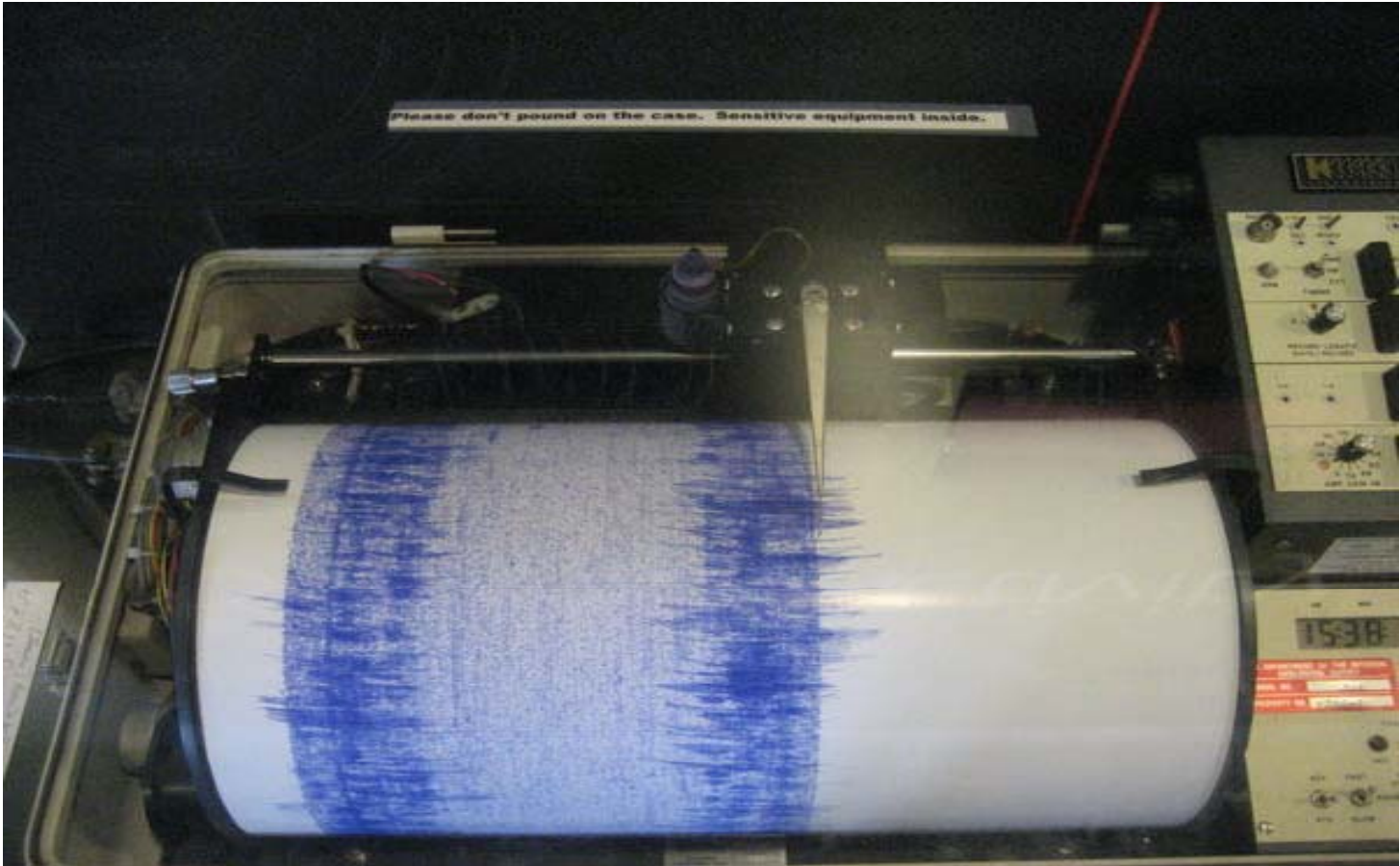
Inserção no mercado de trabalho



Indicadores de Monitoramento da Ação Governamental

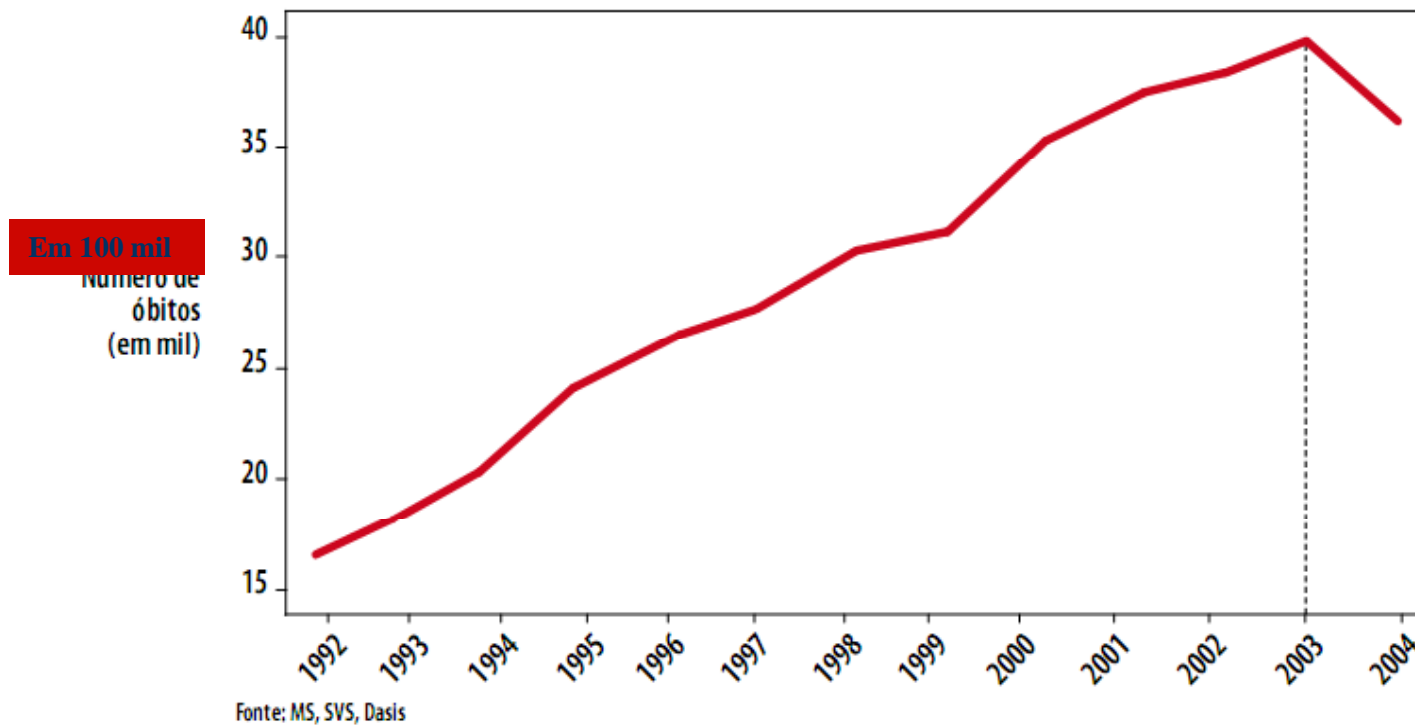
- Recurso metodológico para “filmar” as atividades, ações e programas promovidas pelo setor público, assim como a mudança social impactada pelos mesmos
- Medidas que operacionalizam o acompanhamento da ação pública
 - Alocação e execução do gasto
 - Realização de etapas e processos
 - Oferta de serviços
 - Entrega de produtos e obras
 - Medição de efeitos das ações
 - resultados mais imediatos
 - impactos mais de médio/longo prazo e mais abrangentes

Please don't pound on the case. Sensitive equipment inside.

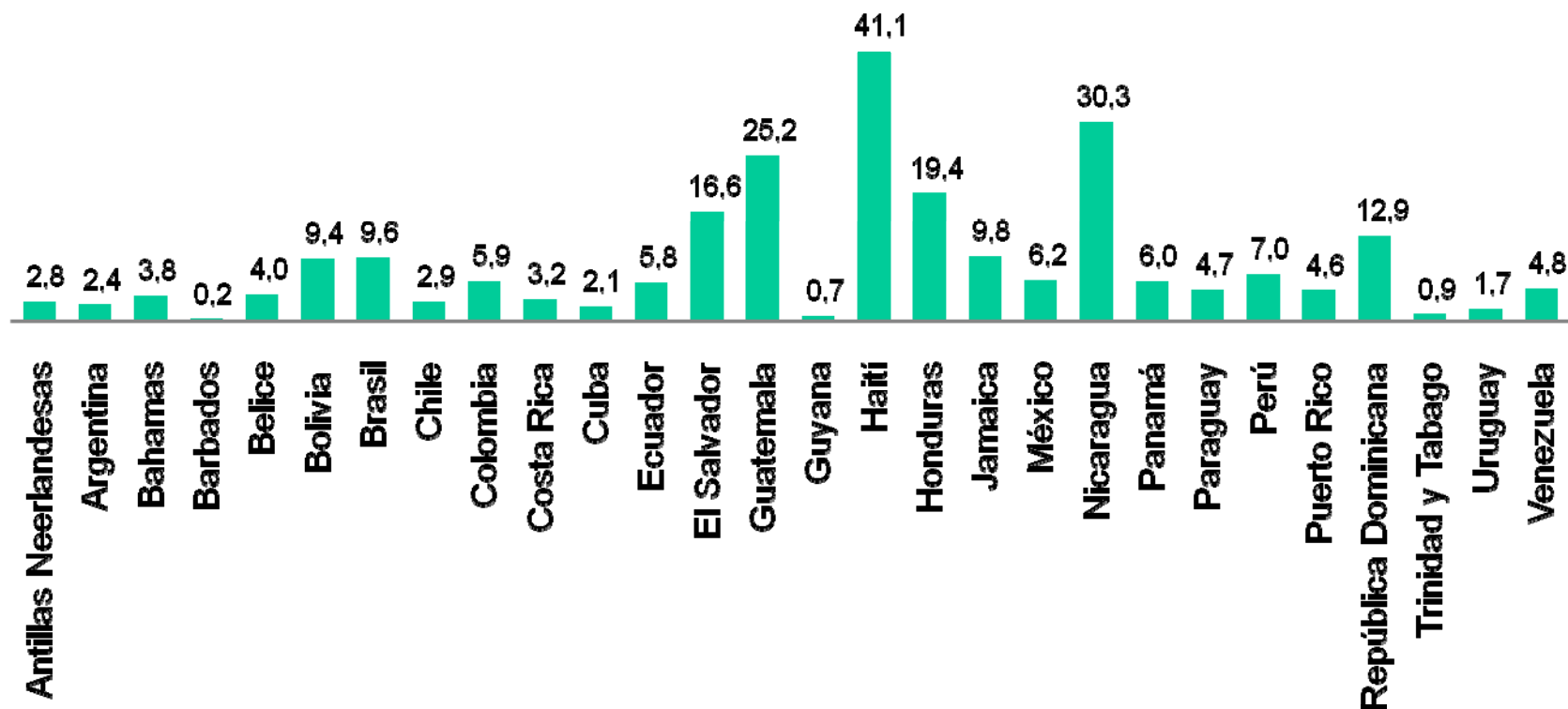


Alguns exemplos de indicadores e seus usos

Óbitos por arma de fogo. Brasil, 1992 a 2004



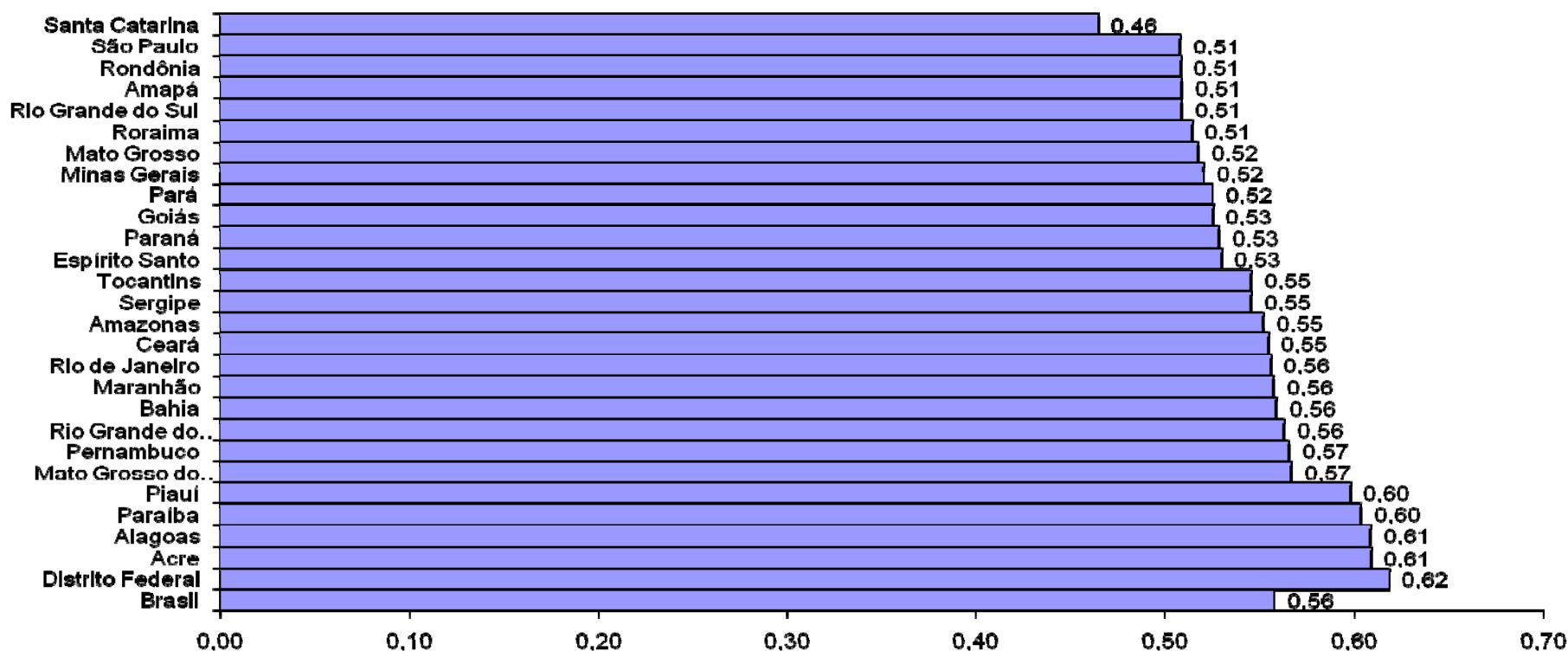
Taxa de analfabetismo da população urbana de 15 anos ou mais de idade nos países da América Latina e Caribe – 2010 (em %)



Fonte: estatístico de América Latina y el Caribe 2010. Santiago de Chile: CEPAL 2009. Disponível em: <http://www.eclac.org/publicaciones> Acesso em: abril de 2010

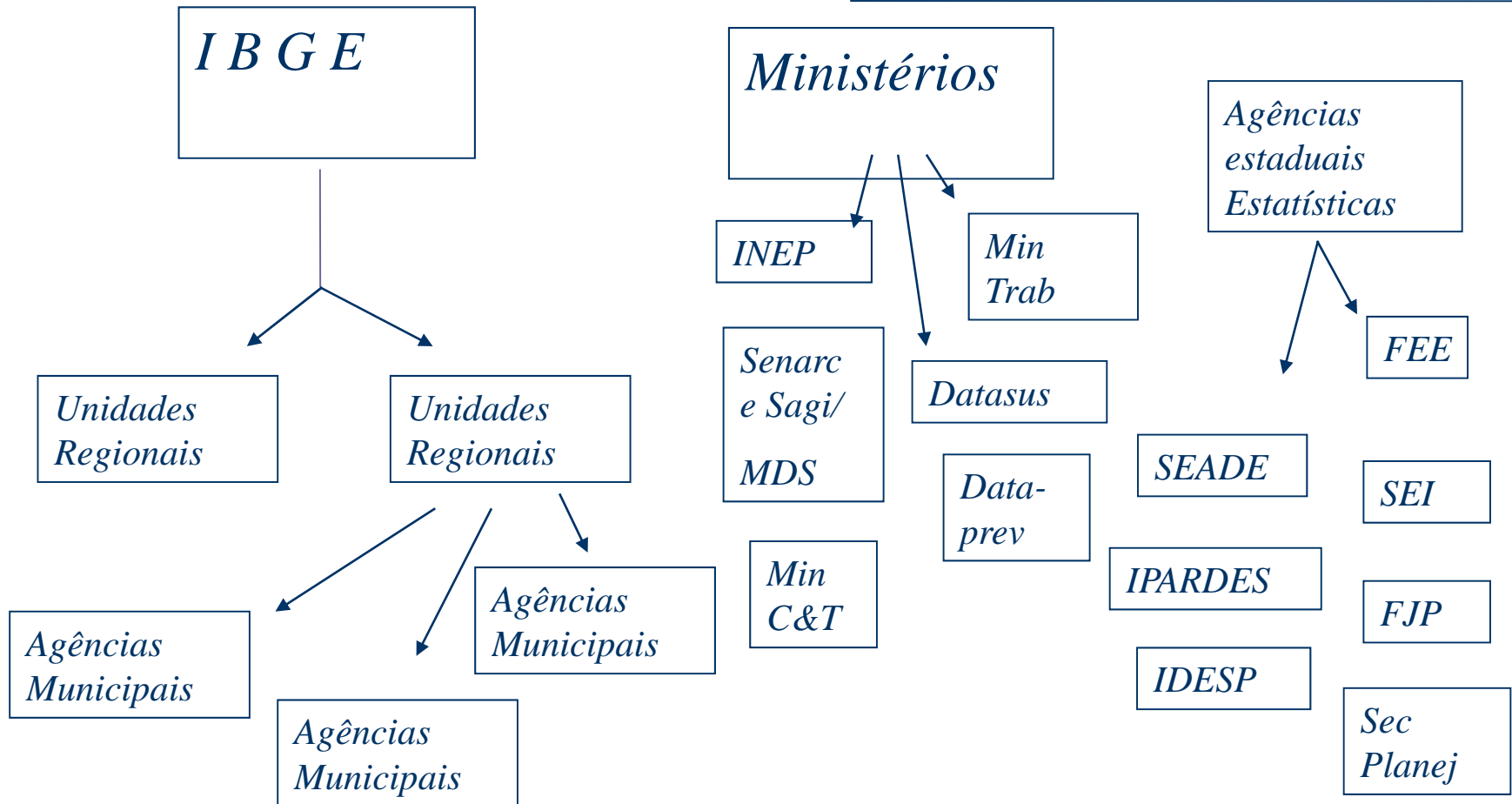
Índice de Gini

Índice de Gini da distribuição do rendimento mensal de todos os trabalhos das pessoas de 10 anos ou mais de idade, ocupadas na semana de referência, com rendimento de trabalho por Unidade da Federação em 2007



Principais pesquisas e fontes de dados

Sistema Estatístico Nacional



Subsistema de Estatísticas sociais

1. Censos Demográficos decenais/Contagens
2. Pesquisa Nacional por Amostra Domicílios
3. Pesquisas amostrais específicas
4. Reg. Administrativos e Pesquisas dos Ministérios
5. Estatísticas Vitais

Censos Demográficos

- Primeiro: 1872 Depois de 1940, decenal
- Contagens populacionais no meio do decênio
- Cobertura total do território nacional
- 40 milhões de domicílios em 2000
- Mais de 150 mil recenseadores
- Principal fonte de dados municipais
- Questionário básico (dom, família, sexo, idade, alfabetização)
- Questionário da amostra (10% dos domicílios)
- Coleta de informações comparativa/e detalhada (educação, ocupação, rendimentos, migração, nupcialidade, etc)

Pesquisa Nacional Amostra Domicílios (PNAD)

- Primeira: 1967 – depois de 1970, anual.
- Cobertura quase total (exclusive zona rural da antiga região Norte até 2003) e cobertura completa a partir de 2004.
- Amostra de aprox. 140 mil domicílios.
- Resultados para estados e regiões metropolitanas.
- Principal fonte de dados em nível estadual.
- Escopo temático similar ao Censo (amostra).
- Investigações específicas (fecundidade, anticoncepção, migração, mobilidade social, educação, saúde, associativismo, participação política, bens de consumo, consumo de energia, trabalho, trabalho infantil, previdência, segurança alimentar, merenda escolar, acesso a programas de transferência de renda.)

Registros Administrativos

* IBGE

Estatísticas do Registro Civil anual

Pesq. Inf. Básicas Municipais anual

* Ministério do Trabalho

RAIS anual

CAGED mensal

* Ministério da Educação

Censo Escolar anual

Censo do Ensino Superior anual

Sist Aval Educ Basica – Pv Brasil bi-anual

* Ministério da Saúde:

Estatísticas de mortalidade anual

Registro de Vacinações anual

Assistência Médico-Sanitária irregular

Notificação de Nascidos Vivos anual

Estatísticas Produção SUS mensal

* Outros

Anuário da Previdência Social anual

Estatísticas Arrecad. Federal anual

Pesquisa de Informações Básicas Municipais (MUNIC)

- Informações municipais sobre:
 - Estrutura administrativa
 - Nível de participação e formas de controle social (conselhos municipais)
 - Instrumentos de planejamento municipal (Plano Plurianual, Plano Diretor, Lei de Parcelamento do solo, etc)
 - Justiça e segurança (delegacia de mulheres, juizado de pequenas causas, etc)
 - Cultura e lazer (bibliotecas públicas, livrarias, jornais locais, ginásios de esporte, etc)
- Indicadores para:
 - Grau de participação e controle popular da ação pública
 - Estágio de desenvolvimento institucional do planejamento e gestão pública municipal

**Quais são as principais publicações
de indicadores sociais ?**

ESTUDOS & PESQUISAS
INFORMAÇÃO DEMOGRÁFICA E SOCIOECONÔMICA

23

SÍNTESE DE INDICADORES SOCIAIS

UMA ANÁLISE DAS CONDIÇÕES DE VIDA

DA POPULAÇÃO BRASILEIRA

2008

 **IBGE**
Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística

Sites na Internet

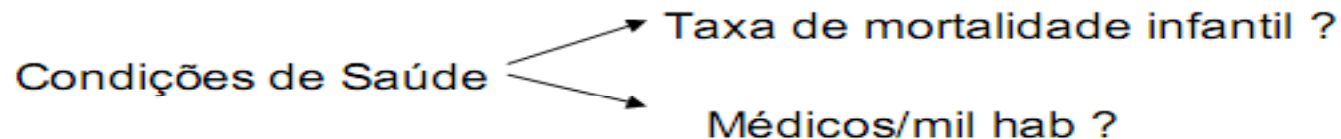
IBGE	www.ibge.gov.br
INEP	www.inep.gov.br
DATASUS	www.datasus.gov.br
Ministério Trabalho	www.mte.gov.br
Ministério Planejamento	www.planejamento.gov.br
FEE (RS)	www.fee.gov.br
IPARDES (PR)	www.ipardes.gov.br
SEADE(SP)	www.seade.gov.br
Nações Unidas	www.un.org/databases
OCDE	www.oecd.org/statistics
OIT	www.ilo.org
OMS	www.who.int/whosis
OPAS	www.paho.org
PNUD	www.unpd.org/
toppages/statistics	
B. Est.Trabalho EUA	www.bls.gov
Bureau Censo EUA	www.census.gov

Propriedades e Tipologias de Indicadores

- 1. Relevância Social*
- 2. Validade*
- 3. Confiabilidade*
- 4. Cobertura*
- 5. Sensibilidade*
- 6. Especificidade*
- 7. Periodicidade na atualização*
- 8. Desagregabilidade*
- 9. Factibilidade para obtenção*
- 10. Comunicabilidade*
- 11. Replicabilidade de sua construção*
- 12. Historicidade*

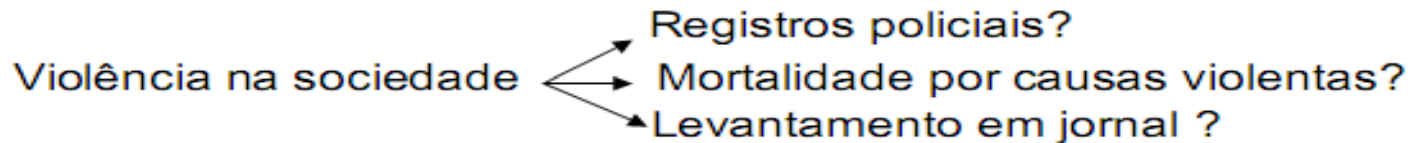
Propriedade dos Indicadores: Validade

A validade de um indicador corresponde ao grau de proximidade entre o conceito e a medida, isto é, a sua capacidade de refletir, de fato, o conceito abstrato a que o indicador se propõe a “substituir” ou “operacionalizar”.



Propriedade dos Indicadores: Confiabilidade

A confiabilidade de um indicador é uma propriedade relacionada à qualidade do levantamento dos dados usados no seu cômputo.



Propriedade dos Indicadores: Sensibilidade

A sensibilidade de um indicador diz respeito a sua capacidade em refletir mudanças significativas se as condições que afetam a dimensão social referida se alteram.

Vacinação
Saneamento
Nutrição
Clima/ambiente



Indicadores de
mortalidade
ou morbidade
infantil

Propriedade dos Indicadores: Especificidade

Especificidade do indicador corresponde a sua propriedade em refletir alterações estritamente ligadas às mudanças relacionadas à dimensão social de interesse.

Programas de
atendimento
saúde materno-infantil

Indicadores de
Natimortalidade
Baixo peso ao nascer

Propriedade dos Indicadores: Periodicidade

A periodicidade com que o indicador pode ser atualizado e a factibilidade de sua obtenção a custos módicos são outros aspectos cruciais na construção e seleção de Indicadores Sociais para uma dada temática.

Indicadores	Censos Demográficos - 10/10 anos
	Pesquisas de emprego - mensais
	Registros Administrativos - diário ?

Propriedade dos Indicadores: Inteligibilidade

A inteligibilidade diz respeito à transparência da metodologia de construção do indicador. Ademais, um bom indicador deveria ser, tanto quanto possível, facilmente “comunicável”, compreensível aos demais.

Taxa de desemprego vs. Taxa de precarização MT
Índice de Desenv.Humano vs. Taxa mortal. infantil

Propriedades dos Indicadores

Na prática, nem sempre o indicador de maior validade é o mais confiável; nem sempre o mais confiável é o mais intelegível; nem sempre o mais claro é o mais sensível; enfim, nem sempre o indicador que reúne todas estas qualidades é passível de ser obtido na escala espacial e periodicidade requerida.

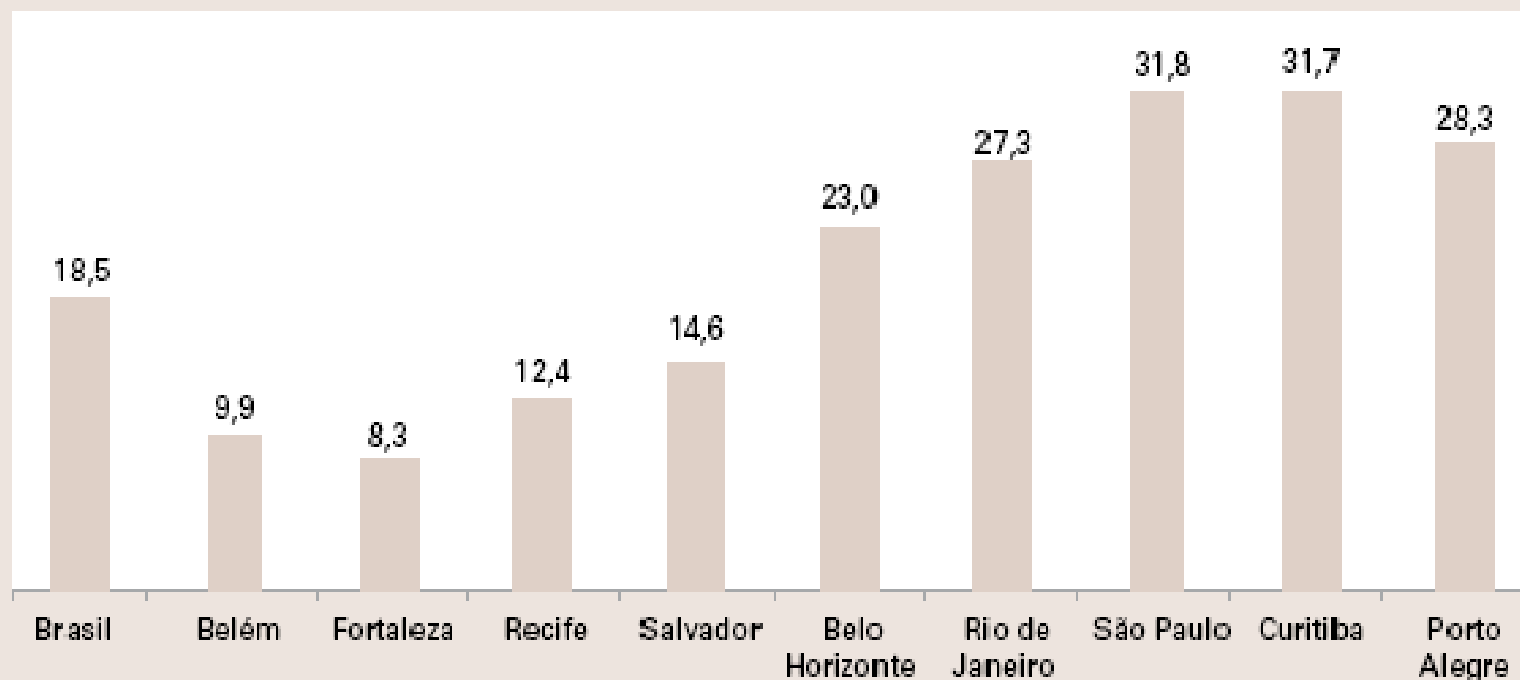
Classificação de Indicadores

- Indicador simples/composto
- Indicador descritivo/normativo
- Indicador quantitativo/qualitativo
- Indicador objetivo/subjetivo
- Indicador insumo/fluxo/produto
- Indicador esforço/resultados
- Indicador performance/estoque
- Indicador eficiência/eficácia/efetividade social
- Indicador absoluto/relativo

Indicadores objetivos e subjetivos

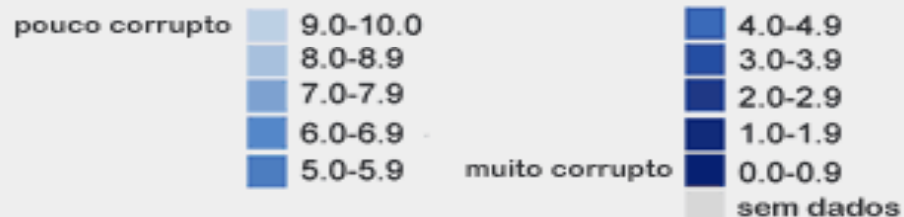
Gráfico 3.4 - Percentual dos domicílios particulares permanentes urbanos, com acesso a serviços de iluminação e elétrica, telefone fixo, posse de computador, geladeira, TV em cores e máquina de lavar, segundo as Regiões Metropolitanas - 2006

%



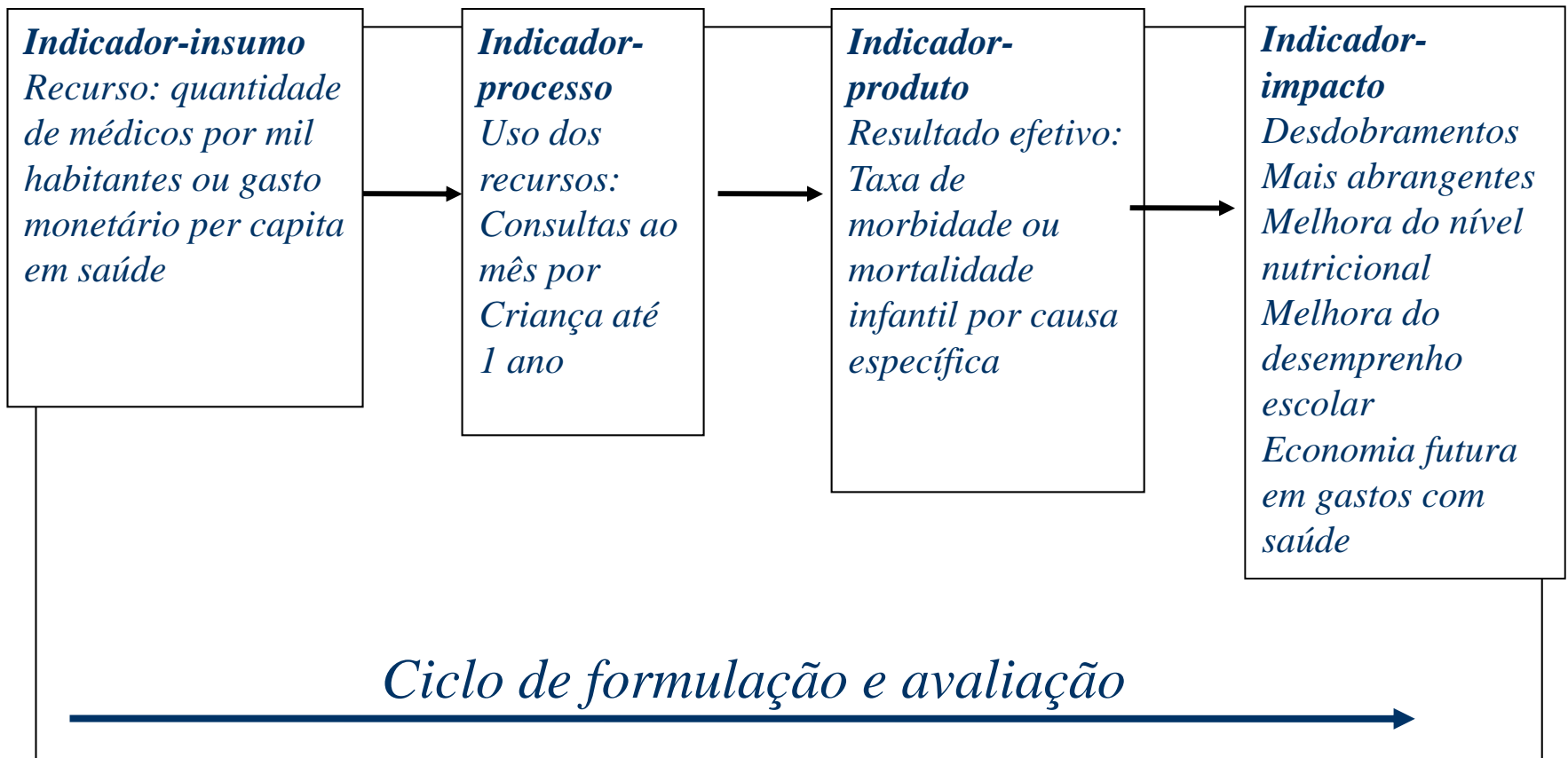


ÍNDICE DE PERCEPÇÃO DE CORRUPÇÃO - 2009



© 2009 Transparency International. All rights Reserved.

Indicadores seg. natureza processual



Indicadores seg. natureza processual

Insumo → Processo → Resultado → Impacto

Gasto Público
em Programas
de
Transferência
de Renda

%
Famílias
cadastrada
s

% famílias
atendidas

Proporção
de
Indigentes

Taxa de
evasão
escolar

Redução da
desnutrição
infantil